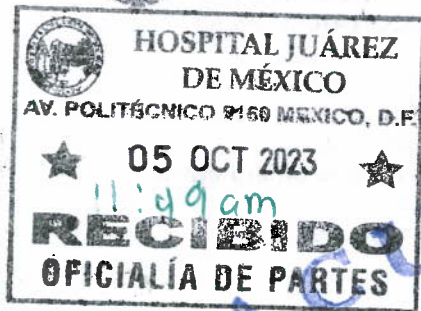




**Asunto:** Requerimiento de mayor información respecto de la solicitud de exención de presentación del AIR sobre la Propuesta Regulatoria denominada **"LINEAMIENTOS PARA LA CELEBRACIÓN DE ACTOS JURÍDICOS MEDIANTE LOS CUALES SE PODRÁ OTORGAR EL USO DE ESPACIOS FÍSICOS NO HOSPITALARIOS EN EL HOSPITAL JUÁREZ DE MÉXICO"**.

Ref. 57/0003/210923

Ciudad de México, a 26 de septiembre de 2023.

**C.P MARICARMEN CRUZ MALDONADO**  
Directora de Administración  
Hospital Juárez de México  
**Presente**

Me refiero a la Propuesta Regulatoria denominada **"LINEAMIENTOS PARA LA CELEBRACIÓN DE ACTOS JURÍDICOS MEDIANTE LOS CUALES SE PODRÁ OTORGAR EL USO DE ESPACIOS FÍSICOS NO HOSPITALARIOS EN EL HOSPITAL JUÁREZ DE MÉXICO"**, así como a su respectivo formulario de solicitud de exención de presentación del AIR, ambos instrumentos remitidos por el Hospital Juárez de México (HJM) y recibidos en la Comisión Nacional de Mejora Regulatoria (CONAMER) el 21 de septiembre de 2023, a través del portal informático de esta Comisión<sup>1</sup>.

Al respecto, el HJM indicó los objetivos que se pretenden lograr con la Propuesta Regulatoria, a saber:

*"Actualización del marco jurídico de los presentes Lineamientos; además de complementar y ordenar los numerales que lo conforman y especificar las funciones del Grupo de trabajo, sin dejar de lado el uso del lenguaje incluyente. Los objetivos generales, se contraen en **brindar mayor certeza jurídica al Hospital Juárez de México**, en las relaciones en materia de arrendamiento de espacios físicos no hospitalarios, con los posibles arrendatarios."*<sup>2</sup> (SIC)

Asimismo, en el numeral 4 del formulario remitido, el HJM justificó las razones por las que considera que la Propuesta Regulatoria no genera costos de cumplimiento para los particulares, independientemente de los beneficios que ésta genera, señalando lo siguiente:

*"La regulación propuesta, se estima que no genera costos de cumplimiento para los particulares, toda vez que la actualización del marco jurídico de los presentes Lineamientos, y el complementar y ordenar los numerales que lo conforman, así como especificar las funciones del Grupo de trabajo, propiamente inmiscuye a las condiciones que se deben tener en cuenta para el otorgamiento de los espacios físicos no hospitalarios."*<sup>3</sup> (SIC)

Con base en lo anterior, el HJM, establece en el Artículo Tercero Transitorio de la Propuesta Regulatoria que se abrogan los *Lineamientos para la celebración de actos jurídicos mediante los cuales se podrá otorgar el uso o enajenación de espacios físicos no hospitalarios en el Hospital Juárez de México*<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> <https://cofemersimr.gob.mx/>

<sup>2</sup> Apartado del formulario de la AIR, denominado: "I.- Definición del problema y objetivos generales de la regulación"

<sup>3</sup> Apartado del formulario de la AIR, denominado: "Apartado II.- Impacto de la regulación"

<sup>4</sup> Publicados en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 08 de febrero de 2019, mediante el AVISO por el que se dan a conocer los datos principales de identificación de actualización de los Lineamientos para la celebración de actos jurídicos mediante los cuales se podrá otorgar el uso de espacios físicos no hospitalarios en el Hospital Juárez de México.

CLS



En ese orden de ideas, se advierte que en la Propuesta Regulatoria se incluyen algunas acciones regulatorias y se solicitan documentos con características específicas que el Acuerdo vigente no contiene. Por lo tanto, **se considera necesario que el HJM justifique, además de las modificaciones mencionadas en la Tabla 1, cualquier otra acción regulatoria que difiera entre la Propuesta Regulatoria y los Lineamientos vigentes.** Además, se solicita que aclare por qué considera que no aumenta la carga administrativa y lo costos de cumplimiento para las personas físicas y morales.

**Tabla 1. Acciones regulatorias.**

| Lineamientos vigentes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Propuesta Regulatoria                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Observaciones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>"4. La Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, <b>tratándose de arrendamientos de espacios físicos</b>, con el apoyo de la Unidad Jurídica, revisará los expedientes, los cuales en forma enunciativa pero no limitativa deberán contener lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Propuesta de servicio de la persona física y/o moral.</li> <li>b) <b>Copia</b> de Acta Constitutiva.</li> <li>c) <b>Copia</b> de Poder Notarial del representante legal (persona moral)</li> <li>d) Copia de la identificación oficial del representante legal o de la persona física que solicita ocupar el espacio físico, la cual no podrá ser menor de 18 años.</li> <li>e) Registro Federal de Contribuyente.</li> <li>f) Última declaración del pago de impuestos.</li> <li>g) Presentar fianza, cheque o depósito que garantice el fiel y cabal cumplimiento del acuerdo de voluntades correspondiente.</li> <li>h) Escrito que contenga la declaración de buena fe de no estar inhabilitado para celebrar contratos con el sector público</li> <li>i) Control de su personal</li> <li>j) Horario de servicio</li> <li>k) Relación del mobiliario y el equipo que destinará para la prestación del servicio</li> <li>l) En su caso, listado de precios de bienes y servicios.</li> </ul> <p>5. La Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, <b>tratándose de contratos de comodato de</b></p> | <p>"9. Una vez que el Grupo de trabajo autoriza el <b>otorgamiento de los espacios físicos no hospitalarios para arrendamiento</b> o comodato, la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios debe solicitar la siguiente documentación a la persona física o moral sujeta del contrato:</p> <p><b>- Solicitud de espacios físicos no hospitalarios para arrendamiento</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. <b>Original/Copia certificada</b> ante notario público y copia simple de la escritura pública (persona moral).</li> <li>b. <b>Original/Copia certificada</b> ante notario público y copia simple del poder notarial del/la representante legal (persona moral).</li> <li>c. <b>Original</b> y copia de la identificación oficial del/la representante legal o de la persona física que solicita ocupar el espacio físico, la cual no podrá ser menor de 18 años (persona física y moral).</li> <li>d. <b>Original</b> y copia del acta de nacimiento no mayor a tres meses (persona física).</li> <li>e. Copia del Registro Federal de Contribuyentes (persona física y moral).</li> <li>f. <b>Última declaración del pago de impuestos (persona física y moral)</b></li> <li>g. Presentación de <b>fianza por un 10% del monto total que comprenda el pago del arrendamiento durante la vigencia del contrato</b>, para garantizar el fiel y cabal cumplimiento del mismo (persona física y moral)</li> <li>h. Original de escrito que contenga la declaración de buena fe de no estar involucrado en algún litigio, en hoja <b>membretada. (persona física y moral)</b></li> <li>i. Relación de personal que estará dentro de la institución, <b>en hoja</b></li> </ul> | <p>Aunque los numerales no coinciden entre las versiones comparadas, la lectura de ambas revela que el contenido de los numerales indicados está destinado a establecer los requisitos que la persona física o moral deberá cumplir, una vez que el Grupo de Trabajo haya autorizado la asignación de los espacios físicos para arrendamiento o comodato. Por lo que, se observa la inclusión de nuevos requisitos, como se puede apreciar en el comparativo.</p> |

CLS





**espacios físicos**, con el apoyo de la Unidad Jurídica, revisará la documentación que se integrará a los expedientes, los cuales en forma enunciativa pero no limitativa deberán contener los siguientes elementos:

- a) Solicitud del espacio físico no hospitalario.
- b) Copia del Acta Constitutiva de la asociación.
- c) Copia del Poder Notarial del representante legal.
- d) Copia de la identificación oficial del representante legal de la asociación que solicita ocupar el espacio físico, el cual no podrá ser menor de 18 años.
- e) Escrito que contenga la declaración de buena fe de no estar inhabilitado para celebrar contratos con el sector público.
- f) Control de su personal.
- g) Relación del mobiliario y equipo que destinará para la prestación del servicio.
- h) Escrito en el que, a través de su representante legal, manifieste bajo protesta de decir verdad que las labores que desarrollará de programa son sin fines de lucro y que contribuye al cumplimiento de programas del Hospital Juárez de México, y los **elementos que lo acreditan.**

6. Si no se cuenta con alguno de los requisitos anteriores, se deberá presentar escrito en el que se expongan las razones por las cuales no se encuentran en posibilidad de exhibirlo y el tiempo que requiere para su presentación.

7. Tratándose de espacios físicos no hospitalarios, que fueron convocados y una vez que se tenga integrado el expediente respectivo, el Grupo de Trabajo seleccionará la propuesta más conveniente y que cumpla con todos los requisitos establecidos.

**membretada. (persona física y moral).**

- j. **Horario de servicio, en hoja membretada (persona física y moral)**
- k. **Relación del mobiliario y equipo que destinará para la prestación del servicio. (persona física y moral).**
- l. **En su caso, listado inicial de precios de los bienes y servicios que ofertará al público en general. (persona física y moral)**  
**Original y copia de comprobante de domicilio fiscal, con antigüedad no mayor a tres meses. (persona física y moral).**

**-Solicitud de espacios físicos no hospitalarios en comodato:**

- a) **Original/Copia certificada** ante notario público y copia simple de la escritura pública (persona moral).
- b) **Original/Copia certificada** ante notario público y copia simple del poder notarial del/la representante legal.
- c) **Original** y copia de la identificación oficial del/la representante legal de la asociación que solicita ocupar el espacio físico, quien no podrá ser menor de 18 años.
- d) **Original** de escrito que contenga la declaración de buena fe de no estar **involucrado en algún litigio, en hoja membretada.** (persona física y moral).
- e) **Relación de personal** que estará dentro de la institución, en hoja membretada. (persona física y moral).
- f) **Original de la relación del mobiliario y equipo** que destinará para la prestación del servicio, en hoja membretada de la asociación.
- g) Escrito en el que, a través de su representante legal, manifieste bajo protesta de decir verdad que las labores que desarrollará son sin fines de lucro y que contribuyen al cumplimiento de programas del Hospital Juárez de México y los elementos que lo acrediten, en hoja membretada. (persona física y moral).
- h) **Original y copia de comprobante de domicilio**

qls





Asimismo, se determinará el tipo de contrato que se estime procedente, y tratándose de los de arrendamiento, se requerirá la justipreciación que emita en INDAABIN.<sup>5</sup> (sic) El realce es nuestro.

fiscal, con antigüedad no mayor a tres meses.

i) **Manifiesto bajo protesta de decir verdad que, en caso de ocasionar algún daño o perjuicio a la institución, asumirá los costos que se deriven de los mismos, en hoja membretada (persona física y moral).**

10. La persona titular de la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios debe solicitar al INDAABIN la justipreciación o el avalúo del espacio físico no hospitalario por arrendar, según corresponda, el cual será la base para fijar el cobro del arrendamiento y formará parte del expediente del contrato.<sup>6</sup> (sic) El realce es nuestro.

La información y justificación solicitada permitirá a esta Comisión resolver respecto de la solicitud de exención de presentación del AIR.

Es importante aclarar que las nuevas acciones pueden justificarse en la exención si están contenidas en algún otro instrumento jurídico vigente publicado en el DOF. De lo contrario, sería necesario que esa Institución remitiera un formulario de AIR de la Propuesta Regulatoria.

Cabe señalar, que esta Comisión se pronuncia sobre el formulario de solicitud de exención de presentación del AIR y la Propuesta Regulatoria, en los términos en que le fueron presentados, en cumplimiento del artículo 25 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, así como a los principios y objetivos establecidos en los artículos 7 y 8 de la LGMR, con base en el procedimiento establecido en el Título Tercero, Capítulo III, denominado "*Del Análisis de Impacto Regulatorio*", sin prejuzgar sobre cuestiones de legalidad, competencia y demás aspectos distintos a los referidos en dichos preceptos jurídicos.

Lo anterior se comunica con fundamento en los preceptos jurídicos mencionados en el presente oficio, así como en los artículos 23, 25, fracción II, 26, 27, fracción XI y 71, cuarto párrafo, Transitorios Séptimo y Décimo de la LGMR y en el artículo 9, fracciones VIII, XII y XXXVIII, del *Reglamento Interior de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria*<sup>7</sup>.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.



**Atentamente**  
El Comisionado Nacional

  
**DR. ALBERTO MONTOYA MARTÍN DEL CAMPO**

<sup>5</sup> Lineamientos para la Celebración de actos jurídicos mediante los cuales se podrá otorgar el uso de espacios físicos no hospitalarios en el Hospital Juárez de México. Ciudad de México. Noviembre de 2018.

<sup>6</sup> Propuesta de Lineamientos presentados en el AIR, como Anexo denominado "20230921115705\_55790\_LINEAMIENTOS USO ESPACIOS NO HOSPITALARIOS HJM.pdf"

<sup>7</sup> Publicado en el DOF el 28 de enero de 2004 y modificado el 9 de octubre de 2015.

CLS