## **Contacto CONAMER**

JCPL-G(S- BOM201941

De:

Sandra Guzmán <sandra.lunag83@gmail.com>

Enviado el:

martes, 16 de junio de 2020 03:09 p.m.

Para:

Contacto CONAMER

Asunto:

Comentarios al Anteproyecto Programa Sectorial de Energía 2020-2024

**Datos adjuntos:** 

Comentarios sobre el Programa Sectorial de Energía 2020-2024.pdf; ATT00001.htm

Comisión Nacional de Mejora Regulatoria A quien corresponda

Por medio del presente, el Grupo de Financiamiento Climático para Latinoamérica y el Caribe (GFLAC), el Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA), Greenpeace México A.C. y Sustentabilidad y Salud para el Bienestar S.C., presentan los siguientes comentarios al Programa Sectorial de Energía 2020-2024 sometido a la Comisión Nacional de Mejora Regulatoria (CONAMER). Lo anterior, de conformidad con los artículos 1°, 4°, 25 y 26 constitucionales recordando que este Programa, además de establecer los objetivos y prioridades del sector energético, está sujeto a las disposiciones constitucionales de derechos humanos por lo que su contenido ha de contribuir al cumplimiento de los mismos.

Favor de encontrar adjuntos los comentarios al Programa, mismos que fueron sometidos de forma electrónica en el formulario de comentarios de la plataforma de CONAMER.

Sin más por el momento, solicitamos acuse de recibo.

Saludos cordiales

Sandra Guzmán Coordinadora de la Agenda Internacional GFLAC



## Comentarios sobre el Programa Sectorial de Energía 2020-2024

Financiamiento Climático para Latinoamérica y el Caribe (GFLAC), el Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA), Greenpeace dilidad y Salud para el Bienestar S.C., presentan los siguientes comentarios al Programa Sectorial de Energía 2020-2024 sometido a Mejora Regulatoria (CONAMER). Lo anterior, de conformidad con los artículos 1°, 4°, 25 y 26 constitucionales recordando que este establecer los objetivos y prioridades del sector energético, está sujeto a las disposiciones constitucionales de derechos humanos por de decontribuir al cumplimiento de los mismos.

ete Programa al formar parte del Sistema Nacional de Planeación, debe apegarse además al contenido de la Ley de Planeación, en cu que "los programas sectoriales se sujetarán a las previsiones contenidas en el Plan (referido al Plan Nacional de Desarrollo) y espec rioridades y políticas que regirán el desempeño de las actividades del sector administrativo de que se trate. Contendrán, asimismo, es y determinaciones sobre instrumentos y responsables de su ejecución".

con las modificaciones del Artículo 26 Bis, señala también que los programas derivados del Plan deberán contener al menos, los

óstico general sobre la problemática a atender por el programa, así como la perspectiva de largo plazo en congruencia con el Plan; tivos específicos del programa alineados a las estrategias del Plan;

ategias para ejecutar las acciones que permitan lograr los objetivos específicos del programa;

as de acción que apoyen la implementación de las estrategias planteadas en cada programa indicando la dependencia o entidad resp n;

cadores estratégicos que permitan dar seguimiento al logro de los objetivos del programa,

ue el Artículo 28 (reformado el 16 de febrero de 2018) señala que el Plan y los programas a que se refieren los artículos anteriores es que serán objeto de coordinación con los gobiernos de las entidades federativas y de inducción o concertación con los grupos sociales i

comentamos los siguientes elementos:

	Estrategias/Actividades	Comentario/ Propuesta
Alcanzar y mantener la encia energética sostenible para la demanda energética de la con producción nacional.	Estrategia prioritaria 1.2 Incrementar la inversión en actividades de exploración y extracción, así como valorar las posibilidades de diversificación de la cartera de proyectos y tomar las medidas emergentes que permitan alcanzar las metas de producción para garantizar el suministro de hidrocarburos en territorio nacional	Incrementar la inversión en las activicexploración y extracción de petróleo to mayor dependencia a los combustibles que son la principal fuente de emisión de efecto invernadero en México. Lo pone en riesgo el cumplimiento de l'establecidas en el Acuerdo de Par Convención Marco de Naciones Unid Cambio Climático, que fue adoptado o General de Cambio Climático y la de Tenergética.  En torno al señalamiento de que diversif proyectos y se tomarán medidas emergo permitan alcanzar las metas de proresulta preocupante que dentro o estrategias se impulse la explota hidrocarburos no convencionale fracturación hidráulica. Esto en un contecual el Plan de Negocios de Pemex 2 incluye la apuesta a este tipo de expresupuesto público a proyectos de inverse presupuesto público a proyectos de inverse exploración y Producción que re uso de fracturación hidráulica y cuando

Comisión Nacional de Hidrocarburos seguido dando permisos para Pla Exploración en yacimientos no conver Avanzar en este tipo de proyectos profundizar un modelo fósil con fuertes sociales, ambientales y climáticos nega contraviene las obligaciones y compror Estado mexicano sobre cambio o protección ambiental y derechos hum este sentido, es urgente detener el ufracturación hidráulica, tal y comprometió el gobierno en el compro de su Plan de Gobierno, mediante administrativas y legislativas para legalmente su uso.

De acuerdo con la Sexta Comunicación Sobre Cambio Climático, la inacción clir decir, el no cumplir con las metas de red 22% de emisiones de GEI par representaría pérdidas económicas en centros urbanos más importantes (Ciudad de México, Guadalajara y Mont más de 1,000 millones de dólares de decenio que comprende 2020 y 2029.

Estrategia prioritaria 1.3 Incrementar la inversión en mantenimiento, rehabilitación y reconfiguración del Sistema Nacional de Refinación (SNR), así como asegurar la inversión requerida para la construcción de una nueva refinería y la implementación de almacenamiento de petrolíferos

Asegurar la inversión para la construcción de la nueva refinería de Dos Bocas, Tabasco.

El terreno elegido para la construcción Bocas, además de no presentar condicionado viabilidad pues es una zona altamente in implicó la destrucción de manglares, amenazadas, protegidos por la Norm Mexicana 059, en un sitio prioritario ecosistema, que proporcionan un sin no servicios ecosistémicos de gran valor ecomo la protección de las costas y la prode especies de peces de importancia con

La refinería emitirá 2.16 millones de ton CO<sub>2</sub> equivalente (MtCO2e) de manerincluyendo emisiones con fuertes negativos en la salud, como los ó nitrógeno, el monóxido de carbono, el azufre y las partículas suspendidas.

Con un costo estimado en 190,400 mi pesos su construcción supondría 45 presupuesto operativo para progra calidad del aire en todo el país y un significativo de emisiones de gases o invernadero. En 20 años se estima qu 42.3 MtCO2e, lo que es incompatible compromisos de México para reducir en evitar un aumento de la temperatura gencima de 1.5 grados centígrados

	disminución del 36% (GEI) estableció aumento de ambición climát Contribuciones Nacionales Determinada
	Se exige que el PROSENER integre una e exhaustiva así como un plan en el establezcan los riesgos e impactos amb económicos, climáticos y sociales negat refinería y las posibilidades de que es evitados. De no ser esto posible, el prodebe ser implementado.

Estrategia prioritaria 1.6 Desarrollar proyectos de generación de energías renovables para contribuir a la soberanía energética de manera ordenada y sostenible.

Establecer en la planeación del SEN, en las Reglas del MEM, en las Bases del mercado y Manual de liquidaciones, lineamientos para la incorporación de energías renovables intermitentes, de manera que asegure la eficiencia, calidad, Confiabilidad, seguridad y sustentabilidad.

Se destinó 95.7% de los recursos de la S explotación de fuentes fósiles, frer asignación de tan solo 1.3% a activid permiten lograr una transición energo México. En este sentido, los comincluidos en el Programa Sectorial de deben ser traducidos en una asignejercicio de presupuesto público que poner en marcha una transición energé desde el sector público.

El Acuerdo de Política de Conf Seguridad, Continuidad y Calidad en e Eléctrico Nacional actualmente susper puede ser la base del Prosener. Este limita la penetración de fuentes de renovables al ofrecer una mayor particip plantas de generación eléctrica nociv como las termoeléctricas a base de como o las carboeléctricas.

A esta estrategia es fundamental in compromiso de que habrá un plan de pública para alcanzar la transición hacide generación de energía reprimariamente, solar, eólica y generación, se requieren políticas para intensidad energética de la sociedad me

que incluye una serie de acciones transv todos los sectores del Estado y la socied

La transición debe hacerse desde una justicia social y de garantía, promoción, protección de los derechos humano derechos colectivos a la tierra, ter recursos naturales, autonomía y conser libre, previo e informado de pu comunidades indígenas y campesinas. sentido, resulta clave lo señalado er Nacional de Desarrollo 2019-2024 de "impulsará el desarrollo sostenible me incorporación de poblaciones y comunio producción de energía con fuentes re mismas que serán fundamentales para electricidad a pequeñas comunidades aunado a que "la transición energética para impulsar el surgimiento de un sec en ese ramo".

2. Fortalecer a las empresas as del Estado mexicano como de la seguridad y soberanía , y palanca del desarrollo nacional nar un efecto multiplicador en el rado.

Estrategia prioritaria 2.2 Fortalecer a Pemex para garantizar la Rectoría del Estado, y la seguridad y soberanía en materia de producción y suministro de hidrocarburos

Pemex se encuentra en estado de endeudamiento, y reducir el presupu aparato público para "salvar" a Pemex gran riesgo económico y pone en r cumplimiento de otras obligaciones de mexicano en el sector salud, social y ar

Es necesario que se presente un plan origen de los recursos que usarán para of fortalecimiento de Pemex y en donde se análisis costo-beneficio de dichas invers

Además, es imperativo que el sector fortalezca sus instituciones para la tenergética, en lugar de seguir apostán empresa productiva del Estado enca explotar gas y petróleo. Ante la enclimática y los compromisos del Estado para reducir emisiones, es urgente s bases institucionales para la transición e justa.

3. Organizar las capacidades tecnológicas e industriales que sarias para la transición energética a lo largo del siglo XXI.

Estrategia prioritaria 3.1 Coordinar y aumentar todas las capacidades de investigación científica, desarrollo tecnológico, innovación y formación de especialistas, en relación con la energía, para formar masas críticas que permitan la Transición Energética Soberana de México.

Alinear a los institutos y fondos públicos del sector a la Agenda, para reducir los costos de producción y la dependencia tecnológica de las EPE; promover el desarrollo industrial nacional y el mercado interno, y avanzar hacia la transición energética soberana y sustentable.

Establecer y coordinar una política integral, en el marco de la Agenda, para la transición del transporte de bienes y personas basado en hidrocarburos; hacia un sistema de vehículos eléctricos de producción nacional, que utilicen energías renovables generadas con equipos producidos en México.

Es necesario que SENER presente denti planeación, propuestas para incentivar vehículos eléctricos en actual comerci particularmente para transporte público solo hablar de vehículos que se propuestas para incentivar vehículos en territorio que se propuesta de vehículos que se propuesta de territorio nacional y que hor con importantes barreras en cuanto a se refiere y que requieren de infraestra recarga para hacerse operativos.

Estrategia prioritaria 3.2 Alinear investigación, desarrollo tecnológico, innovación y formación de especialistas del INEEL e ININ, con las necesidades actuales y prospectivas de la industria eléctrica, así como acelerar su incorporación a los procesos productivos de la CFE

Coordinar la investigación científica y tecnológica de las aplicaciones para usos pacíficos de la energía nuclear, en los sectores salud, agrícola e industrial.

Coordinar la instrumentación de proyectos de cooperación internacional, para impulsar el desarrollo de la ciencia y tecnología en el sector energético nacional.

Conducir los esfuerzos de cooperación hacia puntos de interés focal para México, tomando en cuenta los aportes diversos de las contrapartes internacionales, con el objeto de alcanzar capacidades científicas superiores en México.

Se habla de la coordinación ciel tecnológica para aplicación de energía pero en ningún lado se señala el actual tratamiento de Laguna Verde. Es funque toda discusión en materia de energí se lleve a cabo bajo criterios sociales, am y económicos. La energía nuclear tiene impactos socio-ambientales de largo cuya mitigación a través del tra adecuado de residuos es altamente recursos con los que actualmente M cuenta, y cuyo uso debería enfocar diversificación energética con fuentes re y control de la demanda. En ge ampliación de la energía nuclear no deb opción para México por sus alto económicos y sociales y ambientales.

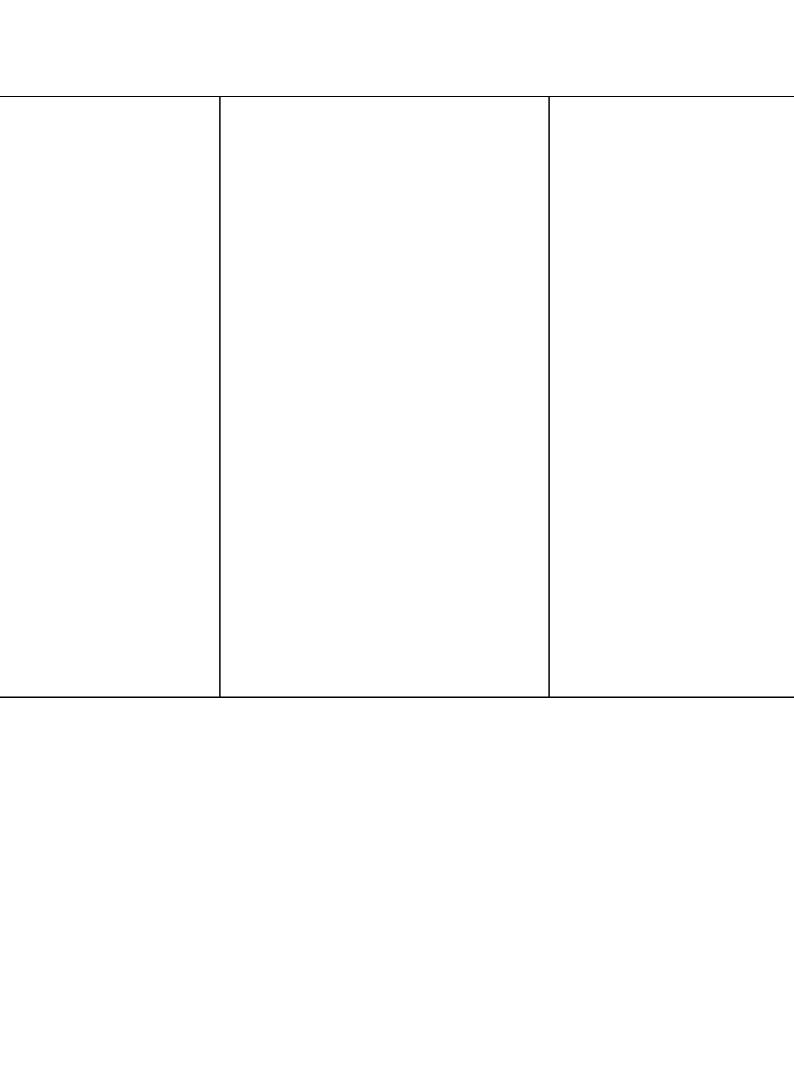
Es fundamental que el programa estab mayor claridad la manera en que se lleva la cooperación internacional para transición energética con fuentes renov  Elevar el nivel de eficiencia y lidad en la producción y uso de las n el territorio nacional. Estrategia prioritaria 4.1 Establecer una política en materia de diversificación de fuentes de energía, aprovechando de manera óptima todos los recursos de la nación, avanzando en el uso de Energías Limpias y renovables, para garantizar una Transición Energética Soberana y ordenada

Incorporar a la planeación de la transición energética, criterios para decisiones de inversión en energías primarias, según demandas y disponibilidades, considerando el balance energético, los costos e impactos ambientales y los compromisos internacionales relacionados con el Cambio Climático.

Incorporar a la normatividad de planeación urbana y territorial, criterios que reduzcan la demanda energética en las actividades económicas y sociales, para satisfacer los requerimientos de transporte público, movilidad de la población, así como de mercancías y servicios.

Establecer en la política de eficiencia energética, el aumento del rendimiento de equipos de iluminación en procesos productivos, espacios públicos y domésticos; y el uso de energías renovables, sistemas de almacenamiento, conversión de corriente y tecnologías de interconexión a la red eléctrica.

Es necesario que "los costos e ambientales y los compromisos intern relacionados con el Cambio Climático", en cuenta en toda la política energética para el aprovechamiento de fuentes de renovable. Los proyectos energética cualquier índole deben garantizar, prespetar y proteger los derechos huma derechos colectivos a la tierra, ter recursos naturales, autonomía y conser libre, previo e informado de pu comunidades indígenas y campesinas.



Estrategia prioritaria 4.2 Reducir la emisión de GEI mediante tecnologías aplicables a los diversos procesos; así como capturar por medios naturales y mitigar las emisiones, a través de acciones de eficiencia y aumento del rendimiento energético

Incorporar el efecto de la política de ampliación de los recursos forestales de la nación, que se lleva a cabo mediante el Programa Sembrando Vida, como mecanismo natural de captura de emisiones de GEI, y contribuir a su ampliación y consolidación.

Fomentar cambios tecnológicos y normativos para transitar hacia la generación eléctrica, conectada y no conectada a la red, con fuentes renovables.

El Programa Sembrando Vida no es absorber las emisiones que la pohidrocarburos trae consigo, por lo demanda que la Secretaría de Energía un plan en el que se establezca con clar será el plan de mitigación de gases convernadero derivados de proyectos con Bocas y la rehabilitación de refinerías, ao la operación de Termoeléctricas como la En este sentido, la única medida de vero para reducir emisiones es limitar la exploquema de gas y petróleo, por lo que se un plan público encaminado a llevar a otransición.

Estrategia prioritaria 4.3 Incrementar la producción de DUBA

Impulsar los proyectos para la reducción de azufre en la producción de diésel en las refinerías del SNR para contribuir a la disminución de emisiones contaminantes Pemex lleva más de 10 años de incum de la norma para desulfurización d primero norma 086 y ahora 016. En este es fundamental que se presente un plar cumplimiento a dicha norma y se distribu de ultra bajo azufre en todo el país, así o se garantice que la rehabilitación de las r y la propia Refinería cuente con tecnol producir diesel de ultra bajo contenido o Para ello es fundamental que se present presupuestal anual.

Estrategia prioritaria 4.4 Optimizar el uso de combustóleo y reducir su contenido de azufre para su aprovechamiento en la generación de energía eléctrica

Aprovechar el combustóleo para la generación eléctrica, con la aplicación de tecnologías de reducción de emisiones y reducción de azufre, que haga posible la utilización de infraestructura existente ya amortizada, a precios razonables para Pemex y CFE, en función de las necesidades de suministro

Las 30 termoeléctricas que operan er son grandes fuentes de contamina ejemplo es la Termoeléctrica de Tula, q combustóleo al 80%, mismo que es un re la refinación de petróleo, con más dazufre.

La operación de esta termoeléctrica emi de las partículas menores a 2.5 micras que tienen severos impactos a la sal población; además de emitir el 75% de la de Azufre, y el 43% de los Óxidos de Nitr la Zona Metropolitana del Valle de Méxi Lo anterior también es causa de la lluvia afectaciones en la agricultura. Se est impacto de 14,000 muertes prematura en Tula y en la Zona del Valle de Méxic de la operación de la termoeléctrica.

Por lo anterior es insostenible amb

Por lo anterior es insostenible amb socialmente que Pemex venda combu CFE para operación de termoeléctric cualquier otra actividad.

En este sentido, es fundamental establezca con claridad el plan dimplementado para reducir el az combustóleo y que se presente un atención ante daños ambientales y derivados del uso de dicho combustible.

Estrategia prioritaria 4.5 Implementar instrumentos de planeación acorde a las metas establecidas en la LTE y la LGCC, que permitan incorporar acciones concretas enfocadas a la diversificación de la matriz energética para reducir la pobreza y dependencia energéticas

Colaborar con la información estadística que se incluya en la plataforma oficial de información del sector energético, para la actualización del diagnóstico de vulnerabilidad del sector energético, programas y estrategias integrales de mitigación y adaptación al cambio climático.

Incrementar el uso de la energía termosolar, geotérmica, eólica, hidroeléctrica, oceánica, cogeneración eficiente, gas natural y de biogás para su aplicación doméstica e industrial.

Fortalecer los mecanismos de coordinación interinstitucional de la Estrategia de Transición para Promover el Uso de Tecnologías y Combustibles más Limpios y de la Estrategia Nacional de Cambio Climático.

El presente programa tiene como fortalecer la industria de hidrocarburos, hace incompatible con los com adquiridos por México en materia de climático. Por ello, solicitamos que el programa establezca un claro plan que hacer compatible la política energética metas de cambio climático, plasmadas General de Cambio Climático, a través de descarbonización que permita la real de emisiones de GEI del sector ener

Lo anterior integrando un análisis de cos estrategia de inversión pública du operación del programa. . Asegurar el acceso universal a las para que toda la sociedad mexicana de las mismas para su desarrollo. Estrategia prioritaria 5.1 Implementar mecanismos que permitan disminuir la pobreza energética de la población con rezago social y económico.

Aumentar el nivel de electrificación de comunidades rurales y zonas urbanas marginadas.

Atender las necesidades en materia energética en las unidades de producción rural, a través de tecnologías renovables que tiendan a la autosuficiencia energética.

Para avanzar en esta dirección en el con emergencia climática, es necesario establezca un plan público que permit comunidades puedan acceder a energía por fuentes renovables y participa generación. En este sentido, cabe rec señalado en el PND 2019-2024 de "impulsará el desarrollo sostenible me incorporación de poblaciones y comunio producción de energía con fuentes re mismas que serán fundamentales para electricidad a pequeñas comunidades aunado a que "la transición energética para impulsar el surgimiento de un sec en ese ramo". Las políticas, programas, p y acciones en esta materia deben g promover, proteger y respetar los humanos y los derechos colectivos a territorio y recursos naturales, auto consentimiento libre, previo e infori pueblos y comunidades indígenas y cam

Es imperativo que la atención a esta estr se haga mediante el impulso de nuevos p de generación de energía basa combustibles fósiles, cuyos ambientales, climáticos, sociales y en humanos no permiten atender la

	energética desde una visión de justicia las presentes y futuras generaciones.

Estrategia prioritaria 5.4 Promover la integración de poblaciones y comunidades en los proyectos del sector energético

Impulsar la implementación de los planes de gestión social que permita la sostenibilidad de los proyectos a través de la ejecución de medidas de mitigación, compensación y de maximización de los impactos sociales positivos.

Implementar la consulta previa, libre e informada en las comunidades indígenas que sean susceptibles de ser afectadas por un proyecto del sector energético.

Implementar la consulta previa, libre e informada en las comunidades indígenas que sean susceptibles de ser afectadas por un proyecto del sector energético.

Propiciar negociaciones para la ocupación superficial de tierras para el desarrollo de proyectos del sector energético que sean transparentes, justas y equitativas.

Impulsar la evaluación de la conveniencia de instrumentar programas de apoyos focalizados a poblaciones vulnerables.

Es fundamental que para reducir la energética se cuente con una estra involucramiento de comunidades y po no conectadas a la red.

En este sentido, es importante que las programas, proyectos y acciones en esta garanticen, promuevan, protejan y res derechos humanos y los derechos colectierra, territorio y recursos naturales, as y consentimiento libre, previo e infor pueblos y comunidades indígenas y car promoviendo esquemas que incorpor comunidades en las decisiones e implem de las políticas y proyectos, cuando así lo y tal como se establece en el PND 2019-

Lo anterior como una vía para gener empleos y para democratizar la terenovable haciéndola de acceso unive último requiere de generación de incentesquemas financieros que pern poblaciones de escasos recursos accede tecnologías.

Aunado a ello, es fundamental que establezca un plan de intervención y s con una tercera institución que facili

	negociaciones cuando se trate de proy CFE, en cuyo caso debe haber imparcia

6. Fortalecer el sector energético para que constituya la base que desarrollo del país como potencia satisfacer sus necesidades básicas ecursos, a través de las empresas as del Estado, las sociales y privadas.

Estrategia prioritaria 6.4 Generar y mantener condiciones de apoyo y de servicios administrativos óptimas, para contribuir al fortalecimiento y desarrollo de la gestión pública en el sector energético

Garantizar los derechos fundamentales de acceso a la información, de petición y de protección a los datos personales de los ciudadanos, así como promover la cultura de la transparencia.

El sector energético es fundamental desarrollo social, ambiental y económico por ello es fundamental que se establezcan diálogos amplios con actores de la sociedad, ac gubernamental, civil, indígena, y en do procesos de toma de decisiones sin vio derechos humanos de la mayoría.

Se demanda que en este Objetivo 6 se in plan claro que asegure que las políticas de energético se apeguen al respeto a los humanos y los derechos colectivos a territorio y recursos naturales, autoconsentimiento libre, previo e informueblos y comunidades indígenas y car así como que garanticen la equidad de Igualmente, deben garantizar la suster del sector en el corto, mediano y largo través de la diversificación energética.

Estrategia prioritaria 6.4 Generar y mantener condiciones de apoyo y de servicios administrativos óptimas, para contribuir al fortalecimiento y desarrollo de la gestión pública en el sector energético

Administrar los recursos destinados al desarrollo de los programas transversales presupuestarios relacionados con ciencia, tecnología e innovación; Proigualdad; Estrategia de Transición para Promover el Uso de Tecnologías y Combustibles Limpios; y para la adaptación y mitigación de los efectos del Cambio Climático.

Incorporar las tareas dispuestas en torno al Programa Nacional de Combate a la Corrupción y a la Impunidad, y de Mejora de la Gestión Pública 2019-2024.

Es fundamental que el Programa de integre una estrategia económica, financiera que permita reducir la carga sector, y que permita la generación de que ayuden a implementar los proy diversificación energética y eficiencia e que se requieren.