ANEXO II

CUANTIFICACIÓN DE LA CANCELACIÓN DE VISA MEXICANA

Para la expedición de una visa, el interesado debe acudir a la representación consular de México en el extranjero más cercana, presentar su solicitud y exhibir los requisitos aplicables al tipo de visa que desea obtener y responder a las preguntas que la autoridad migratoria del consulado le realice.

El costo de la cancelación de la visa equivaldría a la pérdida de lo que invirtió para obtenerla. Hay dos aspectos que podemos resaltar en cuanto al costo: el primero tiene que ver con aquellos elementos inherentes a la visa, estos son fijos, ya que los requisitos para los distintos tipos de visa son iguales en todos los países, y el monto a pagar por la solicitud también es el mismo en cualquier país; en el segundo aspecto tenemos a los elementos variables, el precio tienen los servicios e insumos necesarios y que se determinan por el costo de vida en cada país de que se trate: los precios de los servicios de telefonía, internet, transporte, apostilla o legalización de documentos y precio de productos como, copias, fotografías.

Si esquematizamos los costos fijos de las distintas visas, y además los monetarizamos tomando como referencia el trámite para la obtención de la Visa de visitante sin permiso para realizar actividades remuneradas y el precio de papelería e impresión en la Ciudad de México, observamos que el costo para el usuario es variable, según el tipo de visa pero oscila entre los 696 y 710 pesos. A manera de ejemplo, en la siguiente tabla se incluye el esquema de monetarización realizado para la obtención de una visa de Visitante sin permiso para realizar actividades remuneradas.

	REQUISITOS	Copias e impresiones		Visa	
		Unidades	Costo aprox. (pesos)	Visitante sin permiso para realizar actividades remuneradas	
Visas autorizadas y emitidas por el Consulado	Formato de solicitud de visa ante el consulado	1	1	1	
	Solicitud de visa electrónica	1	?		
	Una fotografía tamaño pasaporte	1	12	12	
	Pago de derechos	1	680	680	
	Original y copia de pasaporte o documento de identidad y viaje	1	1	1	
	En su caso, original y copia del documento de legal estancia en e extranjero (sólo si solicita visa en país distinto a su nacionalidad)	1	1	1	
Subtotal estimado de requisitos que se presentan en el Consulado				695	
Requisitos según el supuesto					
Supuesto	Arraigo	Original y copia de escritura pública de bienes inmuebles ² o	15	15	710
		Original y copia de constancia de empleo o documento que acredite propiedad o participación en negocios	1	1	696
	Solvencia / Jubilados o pensionados	Original y copia de documentos que demuestren que cuenta con empleo o pensión, o	1	1	696
		Original y copia de comprobante de inversiones o cuentas bancarias ³ , o	5	5	700
		Original de constancia de estudios y de constancia de empleo estable, pensión o beca, o	2	2	698
	Invitación	Carta responsiva acompañada de copia de: - identificación de quien la firma, - original y copia de comprobante de solvencia económica*, - documentos para acreditar experiencia, capacidad, habilidades o conocimientos. ⁴	7	7	703
	Chofer u operador de transporte de carga	Original y copia de - licencia de conducir y - carta membretada de transportista o asociación	2	2	697
	Causa humanitaria	Original y copia de acta de nacimiento o de matrimonio y	1	1	
		Original y copia del documento en que conste el estado grave de salud de la persona o de la notificación de que requiere su intervención para el reconocimiento o recuperación de cadáver.	1	1	697
		Original y copia petición de dependencia o entidad de la AP o escrito libre	1	1	696
		Identificación del promovente	1	1	
		Carta responsiva del promovente	1	1	
	Investigación	Copia de la comunicación de la representación diplomática en México	1	1	696
	Estudios	Original y copia de carta de aceptación de la institución educativa, y	1	1	
		Original y copia de comprobantes de solvencia económica ³	5	5	701
Participación en eventos auspiciado por APF u organismo	Original de la carta invitación de la dependencia u órgano autónomo	1	1		
	Original de la carta o nota del país que le envía	1	1	696	

Costo total estimado

De 696 a 710¹

¹ La estimación no incluye la apostilla o legalización de documentos.

² En éstos casos el número de unidades depende de la extensión del documento, para este ejercicio se ha tomado como referencia que el documento consta de 15 fojas.

³ En estos casos se toma como referencia una extensión de 5 fojas del comprobante de inversiones, cuentas bancarias o de solvencia.

⁴ En este caso se toman como referencia 5 fojas del informe de adoptabilidad o de los documentos con que se acredita experiencia, capacidad, habilidades o conocimientos.

* La solvencia económica deberá acreditarse por la institución que se responsabiliza de los gastos de manutención del extranjero o por el propio extranjero en caso de que la institución que lo invita no lo haga.

A lo anterior, deben sumarse los servicios de transporte, internet, telefonía y debe considerarse su variación en función del costo de vida en cada región, así como la inversión de tiempo para realizar el trámite, que varía según el tipo de visa y de los medios de que disponga el solicitante para ello. Para llegar a un estimado de tiempo que el interesado debe invertir, podemos tomar como referencia el procedimiento de obtención de una visa solicitada directamente ante el consulado y de una que se solicita ante el INM desde México.

En el primer caso se estima una inversión de tiempo aproximado oscila entre 60 y 90 minutos distribuidos de la siguiente forma:

ACCIÓN	TIEMPO
Presentar la solicitud y requisitos	15 minutos
Entrevista	30 minutos
Recibir notificar la prevención, en su caso	15 minutos
Ingresar la documentación o información faltante, en su caso	15 minutos
Notificación de la resolución final y en su caso se emisión de la visa.	15 minutos
Tiempo máximo invertido por el usuario	90 minutos

Tratándose de visas solicitadas desde México (por unidad familiar, trabajo o razones humanitarias) y considerando la etapa que se lleva a cabo desde México por cuenta del promovente y la etapa de entrevista ante el consulado que realiza el extranjero interesado en la visa, el tiempo invertido oscila entre 1 hora 45 minutos y 2 horas 30 minutos distribuidos de la siguiente manera:

ACCIÓN	TIEMPO
<i>Gestiones ante el INM</i>	
Presentar la solicitud y requisitos	15 minutos
Recibir notificar la prevención, en su caso	15 minutos
Ingresar la documentación o información faltante, en su caso	15 minutos
Ingresar la documentación o información faltante, en su caso	15 minutos
En caso de resolución positiva, aviso para que se gestione cita para entrevista consular.	15 minutos
<i>Gestiones ante el consulado</i>	
Presentar la solicitud y requisitos	15 minutos
Entrevista	30 minutos
Notificación de la resolución final y en su caso se emisión de la visa.	15 minutos
Tiempo máximo invertido por el usuario	135 minutos (2.5 horas)

Según la estadística oficial, durante el año 2017 se registraron 88,647 entradas aéreas a México de extranjeros que contaban con una visa mexicana; 38,943 de esos registros corresponden al ingreso de titulares de una visa de residente temporal para canje, 3,010 al ingreso de titulares de una visa de residente permanente para canje y el resto al ingreso de quienes portaban una visa de visitante. En puntos de internación terrestre se cuenta con registros de 48,480 eventos de ingreso con visa mexicana, de los cuales 5,658 corresponden al ingreso de titulares de una visa de residente temporal para canje, 1,228 al ingreso de titulares de una visa de residente permanente para canje y el resto al de titulares de una visa de visitante.

Para el periodo de enero a mayo de 2018, se han contabilizado 40,792 entradas aéreas (eventos) de extranjeros con visa mexicana, 14,766 de extranjeros con visa de residente temporal para canje y 1,194 con visa de residente permanente para canje. En puntos de internación terrestres y durante el mismo periodo se han registrado 18,447 ingresos de extranjeros con visa mexicana, 1,860 de extranjeros con visa de residente temporal para canje y 506 con visa de residente permanente para canje

En todos estos casos, previo a la emisión de la visa, la autoridad migratoria se cercioró de que el extranjero solicitante cumpliera con todos los requisitos y que no se encontrara en alguno de los supuestos previstos en el artículo 43 de la Ley de Migración para negar la expedición de visa. Cabe señalar que en la práctica se dan casos en los que de manera posterior a la expedición de la visa, las autoridades son alertadas sobre datos o elementos falsos que fueron aportados durante el trámite, que de haberse conocido oportunamente, habrían derivado en la negativa del mismo, sin embargo la norma vigente no prevé la posibilidad de que la autoridad migratoria cancele las visas cuando tiene conocimiento que después de su emisión, el titular cayó en alguno de los supuestos establecidos en las fracciones I o IV del numeral mencionado, lo que hace evidente la necesidad de adoptar medidas que permitan cubrir ese vacío legal y con ello brindar mayor certeza jurídica tanto al particular como a la autoridad migratoria. En ese sentido, la propuesta de reforma del artículo 40 de la Ley de Migración consiste en adicionar dos párrafos finales a dicho numeral donde se establezca la posibilidad de cancelar la visa a los extranjeros que se encuentren sujetos a proceso penal, sean condenados por delito grave o se encuentren sujetos a prohibiciones expresas, o bien cuando la autoridad migratoria cuente con pruebas fehacientes que demuestren que el titular de la visa ocultó o falseó los hechos declarados sobre los que basó su solicitud o bien que exhibió documentación oficial apócrifa o legítima pero obtenida de forma fraudulenta, quedando de la siguiente manera:

Artículo 40. ...

La autoridad migratoria que autorizó la expedición de la visa, cancelará la misma al extranjero que se ubique en el supuesto de las fracciones I (sujeto a proceso penal o condenado por delito grave) y IV (sujeto a prohibiciones expresas) del artículo 43 de la Ley; también la cancelará cuando tenga en su poder pruebas fehacientes que demuestren que el titular de la visa ocultó o falseó los hechos declarados sobre los que basó su solicitud o bien que exhibió documentación oficial apócrifa o legítima pero obtenida de forma fraudulenta de tal forma que, de haberse conocido oportunamente, no se habría expedido la misma.

La cancelación deberá realizarse en los registros electrónicos correspondientes; para tal efecto, las Oficinas consulares y el Instituto mantendrán comunicación inmediata