Regulación sobre especies invasoras internacionalmente

En el ámbito mundial, el tema de las EEI ha quedado incorporado tanto en tratados internacionales vinculantes como en instancias y foros de cooperación multilateral, cuyos acuerdos son de carácter voluntario. México ha adquirido compromisos de participación en ambos espacios: en tratados internacionales de los cuales es parte y en plataformas voluntarias de cooperación. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que los tratados internacionales celebrados y por celebrar por parte del Presidente de la República, aprobados por el Senado, son parte de la Ley Suprema de la Unión.

A nivel internacional existe una gran preocupación por la creciente expansión de estas especies. El Convenio de Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica, reconoció la existencia de este problema y estableció en su artículo 8.h) que cada Parte, en la medida de sus posibilidades, impedirá que se introduzcan, controlará, o erradicará las especies exóticas que amenacen los ecosistemas, los hábitats o las especies. Esto es fundamental para cumplir el acuerdo posterior de reducción significativa de la tasa actual de pérdida de biodiversidad para el año 2020, a nivel global, nacional y regional como una contribución al alivio de la pobreza y para beneficio de todos los seres vivos de la tierra, dado que se ha reconocido a las especies exóticas como la segunda causa de pérdida de biodiversidad convirtiéndose en una amenaza para la seguridad alimenticia de naciones en vías de desarrollo.

Bajo este tenor, en la Duodécima Reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio Sobre la Diversidad Biológica, celebrada en Pyeongchang, República de Corea, del 6 al 17 de Octubre de 2014, se adoptaron 35 decisiones de las cuales 2 de ellas tratan respecto a la peligrosidad de las Especies Exóticas Invasoras.

La primera decisión celebra la creación de la Asociación Mundial de Información sobre Especies Exóticas Invasoras, en la cual, las contribuciones de los miembros serán efectuadas de manera libre y abierta mediante el Registro Mundial de Especies Introducidas e Invasoras.

La segunda decisión radica en la realización de un Análisis Inicial de una Evaluación Temática de las Especies Exóticas Invasoras, aprobado en el segundo período de sesiones del Plenario de la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas¹.

Aunado a lo anterior, existe el «Convenio Internacional para el Control y Gestión del Agua de Lastre y Sedimentos de los Buques», cuya finalidad es evitar las invasiones de especies alóctonas o exóticas en los ecosistemas marinos y costeros, ratificado por México en 2007 (ver Anexo VI convenio_aguas_lastre.pdf).

Como respuesta al problema global de las especies invasoras, se han desarrollado estrategias estableciendo varios acuerdos y lineamientos internacionales con diversas organizaciones. Entre ellos se encuentra el Convenio Internacional para la Protección de las Plantas (IPPC), la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), la Organización Mundial de la Salud (WHO), el Programa Global de Especies Invasoras (GISP) y los Lineamientos para la Prevención de la Pérdida de Biodiversidad causada por Especies Invasoras Exóticas de la Unión Mundial para la Conservación de la Naturaleza (IUCN). Este Programa analizará los conocimientos actuales sobre especies invasoras y elaborará nuevas herramientas y enfoques para enfrentar el problema tanto en el nivel local como mundial.

A escala continental México, a través del Plan Estratégico Norteamericano de Cooperación en la Conservación de la Biodiversidad de la CCA establece el desarrollo de esfuerzos conjuntos para combatir especies invasoras exóticas a nivel bi o trilateral en América del Norte (ver Anexo VII Directrices_trinacionales_estcasoCCA.pdf). Otro esfuerzo a nivel continental es la red Interamericana de Información sobre biodiversidad (IABIN), con el apartado I3N dedicado a las especies invasoras.

A pesar de que sólo un pequeño porcentaje de las especies transportadas de un lugar a otro se convierten en invasoras, éstas pueden tener un gran impacto y causar enormes daños ambientales y económicos, al grado que su propagación y dispersión está reconocida como una de las peores amenazas para el bienestar económico y ecológico del planeta (GISP, 2005).

La IUCN define a las especies invasoras como aquéllas que se establecen en ecosistemas o hábitats naturales o seminaturales, que son agentes de cambio y que ponen en peligro la diversidad biológica nativa. También se consideran como especies que causan daño (o potencialmente pueden hacerlo) a la economía, al

ambiente y a la salud humana (Emerton y Howard, 2008)². Una especie o población invasora es capaz de sobrevivir, establecerse y reproducirse fuera de su hábitat original, compitiendo fuertemente con las especies locales. Las especies invasoras tienen como características principales la rápida capacidad de crecimiento y dispersión, gran capacidad reproductiva y amplio rango de tolerancia ambiental y de competencia con las especies locales (Emerton y Howard, *op cit*).

No existe actualmente una lista definitiva de especies invasoras; muchos países y organizaciones desarrollan bases de datos de regiones particulares o globales que están en continua actualización. El grupo de especialistas de especies invasoras (ISSG, por sus siglas en inglés) de la IUCN tiene registradas 479 especies invasoras de todo el mundo pertenecientes a casi todos los grupos taxonómicos (virus, hongos, algas, musgos, helechos, plantas superiores, invertebrados, peces, anfibios, reptiles, aves y mamíferos). De este total, 100 especies se consideraron con un impacto muy significativo en la diversidad biológica y las actividades humanas (Lowe *et al.*, 2004)³.

Estados Unidos de Norteamérica. Cuenta con una Ley para la prevención y control de especies acuáticas dañinas no nativas, con la cual el Departamento de Caza y Pesca⁴ establece la gestión sobre el tema. La Ley *Lacey*⁵, bajo la cual se determina el listado de las especies perjudiciales. El Secretario del Interior (Gobernación) puede regular la importación y transporte de EEI, incluyendo crías y huevos, si afecta a la salud y bienestar humano, la agricultura, horticultura o forestal y el bienestar y la sobrevivencia de la vida silvestre. Especies silvestres de mamíferos, aves, peces, moluscos, crustáceos, anfibios y reptiles son los únicos organismos que pueden añadirse a la lista de fauna silvestre perjudicial.

A nivel europeo, el Consejo de Europa en el marco del Convenio de Berna relativo a la conservación de la vida silvestre y el medio natural en Europa, elaboró en el año 2004 la Estrategia Europea sobre Especies Exóticas Invasoras⁶. En el ámbito de la Unión Europea, la Directiva 2009/147/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de noviembre de 2009, relativa a la conservación de las aves silvestres, establece en su artículo 11, que los Estados Miembros velarán por evitar que la eventual introducción de especies de aves que no vivan normalmente en estado salvaje en el territorio europeo, perjudique a la fauna y flora locales. Por su parte, la Directiva 92/43/CEE, del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y la flora silvestres, establece en su artículo 22, que los Estados Miembros garantizarán que la introducción intencionada en la naturaleza de una especie que no sea autóctona de su territorio se regule de modo que no perjudique a la fauna y flora silvestres autóctonas, ni a sus hábitats naturales en su zona de distribución natural y, si lo consideren necesario, prohibirán dicha introducción. En este contexto, en 2008, la Comisión Europea adoptó la Comunicación «Hacia una Estrategia de la Unión Europea sobre especies invasoras» (COM(2008) 789 final).

Canadá. A nivel nacional no tiene legislación. El estado de Columbia británica si cuenta con lista y regulación sobre EEI⁷.

Alemania. Su legislación sobre biodiversidad y protección de especies toma medidas en contra del daño de las EEI. Cuatro especies se encuentran detectadas en su Acta de invasoras: *Castor canadensis*, *Chelydra serpentina*, *Macroclmys temminckii*, *Sciurus carolinensis*. Junto con Austria desarrolla el Sistema de Información de la Lista Negra de Especies donde enlistan especies invasoras, pero no es vinculante⁸.

Austria. El principal instrumento para tratar las EEI es el Plan de acción de especies invasoras, instrumento no vinculante, donde detalla las medidas a tomar, dividido en educación y alerta, construcción de capacidades, investigación y monitoreo, y legal y organizacional. Austria, junto con Alemania desarrollaron un sistema de información de la lista negra de EEI, no vinculante aplicado a especies de peces. Y en sus leyes locales sobre recursos naturales, caza y pesca, incluyen algunos aspectos sobre EEI⁹.

Belgica. Algunas legislaciones lo manejan a nivel local o regional. Se maneja la Evaluación del Impacto Ambiental de las Especies Invasoras y la lista de especies de acuerdo al grado de riesgo¹⁰.

República Checa, su liberación se regula mediante la Ley de Protección de la Naturaleza y el Paisaje No. 114/1992 y su Programa actualizado en 2009, dan importancia al análisis de riesgo, la Ley de Pesca No. 99/2004, la Ley de Caza No. 449/2001 y la Ley Forestal No. 289/1995, la Ley de aguas No. 254/2001. Las

especies invasoras perjudiciales se regulan bajo grados fitosanitarios, con especies y métodos de erradicación¹¹.

Dinamarca. La legislación Danesa distingue entre plantas y animales. La Ley de Protección a la Naturaleza en su artículo 31, fracción 1 prohíbe la liberación de animales exóticos, así como los referentes a caza y pesca o maricultura; con respecto a peces, crustáceos y moluscos de agua dulce, maneja una lista positiva y una negativa. Y para plantas manejan una lista de especies permitidas^{12, 13}.

Eslovaquia. La Ley de Protección Natural y Paisaje, donde lista a 7 especies de plantas y los métodos para su erradicación, así como de manera fitosanitaria¹⁴.

España, Real Decreto 1628/2011, por el que se regula el listado y catálogo español de especies exóticas invasoras a las cuales se les prohíbe la importación¹⁵.

Estonia. Se encuentra prohibido importar especímenes vivos, como lo marca la Ley de Protección de la Naturaleza y los programas de erradicación se realizan caso por caso¹⁶.

Islas Feroe. Prohíbe importación y liberación de animales exóticos en su ley de sanidad animal¹⁷.

Holanda. Manejo de políticas vinculantes de especies que afecten principalmente a la biodiversidad. Se cuenta con una lista de especies que no pueden ser importadas/exportadas, comerciar, poseer o transportar. Además de que prohíbe liberar en la naturaleza (solo dos especies)¹⁸.

Latvia. Mantiene una lista de plantas invasoras prohibidas¹⁹.

Lituania, su legislación con respecto a la introducción, reintroducción y aplicación, tienen 19 especies listadas que causan un serio daño a la biodiversidad, salud humana y a la economía. Las plantas y malezas se regulan por el Servicio de Protección de Plantas, y las especies invasoras, animales y plantas agrícolas o forestales o plagas, que afecten a la biodiversidad, las maneja el Consejo de Control de Invasoras del Ministerio de Medio Ambiente²⁰.

Noruega. La Ley de Vida Silvestre prohíbe la introducción no autorizada o liberación de especies no nativas, algunas aves y mamíferos están exentas de esta regulación²¹.

Polonia. Solo mantiene una lista de plantas²²

Sudáfrica. Cuenta con ley específica y lista de especies prohibidas. Los dueños de los terrenos deben revisar si tienen alguna de estas especies listadas y dependiendo de su clasificación deberán proceder a su remoción o contar con un programa de control²³.

¹ <http://www.cbd.int/cop12/doc/>

² Emerton, L. and G. Howard, 2008, A Toolkit for the Economic Analysis of Invasive Species. Global Invasive Species Programme, Nairobi.

³ Lowe S, Browne M, Boudjelas S, De Poorter M. 2004. 100 of the World's worst invasive alien species. A selection from the Global Invasive Species Database. The Invasive Species Specialist Group (ISSG) a specialist group of the Species Survival Commission (SSC) of the World Conservation Union (IUCN).⁴

⁴ http://www.fao.org/fishery/legalframework/nalo_usa/es

⁵ <http://www.forestlegality.org/policy/us-lacey-act>

⁶ http://ec.europa.eu/environment/nature/info/pubs/docs/2010_bap_es.pdf

⁷ <http://bcinvasives.ca/>

⁸ <http://www.nobanis.org/Invasiveness.asp>

⁹ http://www.nobanis.org/Regulations_AT.asp

¹⁰ <http://ias.biodiversity.be/definitions>

¹¹ <http://www.ochranaprirody.cz/en/legislation/>

¹² <http://uk.practicallaw.com/0-522-0619>

¹³ <http://www.nobanis.org/files/NBL%20engelsk%20udgave%201992.pdf>

¹⁴

¹⁵ <http://www.google.com.mx/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=0CCoQFjAB&url=http%3A%2F%2Fwww.eui.eu%2FProjects%2FInternationalArtHeritageLaw%2FDocuments%2FNationalLegislation%2F>

Slovakia%2Flaw287-

1994.doc&ei=zYzrVObpFYK1ggSlk4HoAQ&usg=AFQjCNENZoq6etKZ31XCLBPwnVRq9_XjqQ&bvm=bv.86475890,d.eXY

¹⁵ <http://www.boe.es/boe/dias/2011/12/12/pdfs/BOE-A-2011-19398.pdf>

¹⁶ http://www.keskkonnainfo.ee/publications/329_PDF.pdf

¹⁷ http://www.nobanis.org/Regulations_FO.asp

¹⁸ <http://www.government.nl/issues/environment/roles-and-responsibilities-of-central-government/environmental-management-act>

¹⁹ http://www.nobanis.org/Regulations_LV.asp

²⁰ <http://www.asser.nl/upload/eel->

<webroot/www/documents/Lithuania/Law%20On%20Environmental%20Protection.pdf>

²¹ <http://faolex.fao.org/cgi->

bin/faolex.exe?rec_id=009824&database=faolex&search_type=link&table=result&lang=eng&format_name=@ERALL

²² <http://www.iop.krakow.pl/ias/>

²³ <http://www.invasives.org.za/legislation.html>