

De: Vazquez Hidalgo Jorge Abraham <jorge.vazquez@pmicim.com>
Enviado el: miércoles, 14 de marzo de 2018 08:18 p. m.
Para: Cofemer Cofemer
CC: Vallejo Galvan Carlos Alberto; Reyes Godelmann Alfonso Harald
Asunto: Comentarios Exención MIR expediente 65/0007/090318 CRE
Datos adjuntos: Comentarios SJU PMI-CIM Exp. 650007090318(mar18).pdf
Importancia: Alta

Muy buenas tardes,

Me refiero al anteproyecto de "Acuerdo de la Comisión Reguladora de Energía que ajusta los formatos emitidos mediante la Resolución RES/308/2015 que aprobó las Disposiciones Administrativas de Carácter General que establecen los modelos de los títulos de permisos definitivos para las actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público de Petróleo, Gas Natural sin procesar, Petrolíferos, Petroquímicos y Bioenergéticos, así como de Gestor de Sistemas Integrados, y la Resolución RES/882/2015 que aprobó las Disposiciones Administrativas de Carácter General que establecen los formatos para la presentación de información por parte de los permisionarios de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, así como los establecidos en el Acuerdo A/050/2016, para reportar información referida en los Artículos 26 y 27 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2018, en materia de Gasolinas y Diésel", enviado por la Comisión Reguladora de Energía a la Comisión Federal de Mejora Regulatoria, para efectos solicitar la exención de la Manifestación de Impacto Regulatorio.

Sobre el particular, remito comentarios de P.M.I. Comercio Internacional, S.A. de C.V. a la referida solicitud de exención de Manifestación de Impacto Regulatorio.



Jorge Abraham Vázquez Hidalgo
P.M.I. Comercio Internacional, S.A. de C.V.
Jurídico



Este correo electrónico y archivos que lo acompañan son de carácter confidencial y han sido facilitados únicamente para el uso de la persona o entidad a la que han sido dirigidos. Si usted recibió este mensaje por error, agradeceremos nos lo haga saber de inmediato. De igual manera, si usted no es la persona a la que se dirige este correo, se le notifica que queda estrictamente prohibida la distribución, copia o reproducción de la información que este correo contiene.

This email and any files transmitted with it are confidential and intended solely for the use of the individual or entity to whom they are addressed. If you have received this email in error, please notify us immediately. If you are not the named addressee you should not disseminate, distribute or copy this e-mail. If you are not the intended recipient you are notified that disclosing, copying, distributing or taking any action in reliance on the contents of this information is strictly prohibited.

 La comunicación vía electrónica es más veloz, eficiente y económica que una hoja de papel. Piensa si es indispensable imprimir este correo. /E-communication is faster, more efficient and less expensive than paper. Please consider the environment before printing.

**C. MARCOS SANTIAGO ÁVALOS BRACHO
COORDINADOR GENERAL DE MANIFESTACIONES DE
IMPACTO REGULATORIO DE LA COMISIÓN FEDERAL DE
MEJORA REGULATORIA.**

Buenas tardes,

Adjunto al presente se envían los comentarios correspondientes al anteproyecto que contiene el **ACUERDO DE LA COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA QUE AJUSTA LOS FORMATOS EMITIDOS MEDIANTE LA RESOLUCIÓN RES/308/2015 QUE APROBÓ LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER GENERAL QUE ESTABLECEN LOS MODELOS DE LOS TÍTULOS DE PERMISOS DEFINITIVOS PARA LAS ACTIVIDADES DE TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO, DISTRIBUCIÓN, EXPENDIO AL PÚBLICO DE PETRÓLEO, GAS NATURAL SIN PROCESAR, PETROLÍFEROS, PETROQUÍMICOS Y BIOENERGÉTICOS, ASÍ COMO DE GESTOR DE SISTEMAS INTEGRADOS, Y LA RESOLUCIÓN RES/882/2015 QUE APROBÓ LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER GENERAL QUE ESTABLECEN LOS FORMATOS PARA LA PRESENTACIÓN DE INFORMACIÓN POR PARTE DE LOS PERMISIONARIOS DE COMERCIALIZACIÓN DE HIDROCARBUROS, PETROLÍFEROS Y PETROQUÍMICOS, ASÍ COMO LOS ESTABLECIDOS EN EL ACUERDO A/050/2016 PARA REPORTAR INFORMACIÓN REFERIDA EN LOS ARTÍCULOS 26 Y 27 DE LA LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL DE 2018, EN MATERIA DE GASOLINAS Y DIÉSEL**, con número de expediente **65/0007/090318**, con la finalidad de que sean registrados conforme a derecho proceda y considerados para el debido proceso de mejora regulatoria, mismos que son remitidos para su análisis y estudio, por la Subdirección Jurídica de P.M.I. Comercio Internacional, S.A. de C.V., empresa filial de Petróleos Mexicanos.

COMENTARIOS AL ACUERDO DE LA COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA QUE AJUSTA LOS FORMATOS EMITIDOS MEDIANTE LA RESOLUCIÓN RES/308/2015 QUE APROBÓ LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER GENERAL QUE ESTABLECEN LOS MODELOS DE LOS TÍTULOS DE PERMISOS DEFINITIVOS PARA LAS ACTIVIDADES DE TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO, DISTRIBUCIÓN, EXPENDIO AL PÚBLICO DE PETRÓLEO, GAS NATURAL SIN PROCESAR, PETROLÍFEROS, PETROQUÍMICOS Y BIOENERGÉTICOS, ASÍ COMO DE GESTOR DE SISTEMAS INTEGRADOS, Y LA RESOLUCIÓN RES/882/2015 QUE APROBÓ LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER GENERAL QUE ESTABLECEN LOS FORMATOS PARA LA PRESENTACIÓN DE INFORMACIÓN POR PARTE DE LOS PERMISIONARIOS DE COMERCIALIZACIÓN DE HIDROCARBUROS, PETROLÍFEROS Y PETROQUÍMICOS, ASÍ COMO LOS ESTABLECIDOS EN EL ACUERDO A/050/2016 PARA REPORTAR INFORMACIÓN REFERIDA EN LOS ARTÍCULOS 26 Y 27 DE LA LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL DE 2018, EN MATERIA DE GASOLINAS Y DIÉSEL

**C. MARCOS SANTIAGO ÁVALOS BRACHO
COORDINADOR GENERAL DE MANIFESTACIONES DE
IMPACTO REGULATORIO DE LA COMISIÓN FEDERAL DE
MEJORA REGULATORIA.**

Por medio del presente vengo a emitir comentarios al **ACUERDO DE LA COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA QUE AJUSTA LOS FORMATOS EMITIDOS MEDIANTE LA RESOLUCIÓN RES/308/2015 QUE APROBÓ LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER GENERAL QUE ESTABLECEN LOS MODELOS DE LOS TÍTULOS DE PERMISOS DEFINITIVOS PARA LAS ACTIVIDADES DE TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO, DISTRIBUCIÓN, EXPENDIO AL PÚBLICO DE PETRÓLEO, GAS NATURAL SIN PROCESAR, PETROLÍFEROS, PETROQUÍMICOS Y BIOENERGÉTICOS, ASÍ COMO DE GESTOR DE SISTEMAS INTEGRADOS, Y LA RESOLUCIÓN RES/882/2015 QUE APROBÓ LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER GENERAL QUE ESTABLECEN LOS FORMATOS PARA LA PRESENTACIÓN DE INFORMACIÓN POR PARTE DE LOS PERMISIONARIOS DE COMERCIALIZACIÓN DE HIDROCARBUROS, PETROLÍFEROS Y PETROQUÍMICOS, ASÍ COMO LOS ESTABLECIDOS EN EL ACUERDO A/050/2016 PARA REPORTAR INFORMACIÓN REFERIDA EN LOS ARTÍCULOS 26 Y 27 DE LA LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL DE 2018, EN MATERIA DE GASOLINAS Y DIÉSEL**, identificado con el número de expediente **65/0007/090318**, remitido con fecha **09 de marzo de 2018** (en lo sucesivo el “Acuerdo”) por la Comisión Reguladora de Energía (en lo sucesivo “CRE”) ante esa H. Comisión Federal de Mejora

Regulatoria (en lo sucesivo “COFEMER”), solicitando la exención de Manifestación de Impacto Regulatorio (en lo sucesivo la “MIR”).

Estando dentro del plazo establecido por el **numeral 1. “La exención de MIR”**, del “Anexo Único” del “Acuerdo por el que se fijan plazos para que la COFEMER resuelva sobre anteproyectos y se da a conocer el Manual de la Manifestación e Impacto Regulatorio”, me permito comentar el Acuerdo en los siguientes términos:

En primer lugar, es necesario indicar a esa H. COFEMER que el Acuerdo remitido por la CRE NO actualiza las hipótesis normativas necesarias para estar exento de MIR, toda vez que la publicación de dicho documento implicaría costos de cumplimiento para los particulares.

Al respecto, es menester remitirnos al Artículo 69-H, párrafo segundo de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo, que a la letra dispone:

“Artículo 69-H.- Cuando las dependencias y los organismos descentralizados de la administración pública federal, elaboren anteproyectos de leyes, decretos legislativos y actos a que se refiere el artículo 4, los presentarán a la Comisión, junto con una manifestación de impacto regulatorio que contenga los aspectos que dicha Comisión determine, cuando menos treinta días hábiles antes de la fecha en que se pretenda emitir el acto o someterlo a la consideración del Titular de Ejecutivo Federal.

[...] Se podrá eximir la obligación de elaborar la manifestación cuando el anteproyecto no implique costos de cumplimiento para los particulares. Cuando una dependencia u organismo descentralizado estime que el anteproyecto pudiera estar en uno de los supuestos previstos en este párrafo, lo consultará con la Comisión, acompañando copia del anteproyecto, la cual resolverá en definitiva sobre el particular [...].”

De lo anterior, se desprende que si bien es cierto, que las entidades de la Administración Pública podrán estar exentas de presentar una MIR, también lo es, que dicha potestad no se actualiza en este caso, por lo siguiente:

Para que la exención de la MIR, a la que hace referencia el segundo párrafo del Artículo 69-H de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo sea aplicable, es necesario que en el caso concreto se actualice el supuesto normativo en el párrafo precisado, a saber:

- “Que el **anteproyecto no implique costos de cumplimiento a los particulares**”

Ahora bien, en el caso que nos ocupa, no se actualiza dicho supuesto ya que el Acuerdo en cuestión, **Sí implica costos de cumplimiento a los particulares.**

Para analizar y determinar que un anteproyecto implica costos de cumplimiento a los particulares, debemos atender a los criterios sostenidos por la COFEMER para la identificación de costos de cumplimiento para los particulares. Por lo que, para tal efecto, me permito citar a continuación los criterios establecidos por la COFEMER en el “Acuerdo por el que se fijan los plazos para que la Comisión Federal de Mejora Regulatoria resuelva sobre anteproyectos y se da a conocer el Manual de la Manifestación de Impacto Regulatorio”¹, que en este tema señalan lo siguiente:

¹ Publicado en el Diario Oficial de la Federación con fecha 26 de julio de 2010, y modificado parcialmente mediante “Acuerdo por el que se modifica el Anexo Único, Manual de la Manifestación de Impacto Regulatorio del diverso por el que se fijan plazos para

“Instructivo A. Exención de MIR***Casos en que se presenta***

El formato de “Exención de MIR” se debe presentar cuando la dependencia u organismo descentralizado promotor del anteproyecto estime que este último no genera costos de cumplimiento para los particulares. De acuerdo con los criterios para la identificación de costos de cumplimiento para los particulares, la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER) estima que un anteproyecto genera costos cuando:

- I. **Crea nuevas obligaciones para los particulares o hace más estrictas las obligaciones existentes;***
- II. **Crea o modifica trámites (excepto cuando la modificación simplifica y facilita el cumplimiento del particular);***
- III. **Reduce o restringe derechos o prestaciones para los particulares; o***
- IV. **Establece definiciones, clasificaciones, caracterizaciones o cualquier otro término de referencia, que conjuntamente con otra disposición en vigor o con una disposición futura, afecten o puedan afectar los derechos, obligaciones, prestaciones o trámites de los particulares.”***

Del numeral antes transcrito, se desprende que para considerar que un anteproyecto no genera costos a los particulares y, por ende, es sujeto de exención de MIR, es menester que **NO se actualicen ni total, ni parcialmente las supra citadas hipótesis.**

En el caso que nos ocupa, y atendiendo a las reglas previamente mencionadas, esa H. COFEMER apreciará que el Acuerdo **SÍ actualiza la hipótesis contenida en la fracción I** mencionada *ut supra*, tal como se demuestra a continuación:

Al día de hoy, los permisos de las actividades a las que refiere el título tercero de la Ley de Hidrocarburos tienen la obligación de reportar a más tardar 10 días hábiles posteriores al término de cada mes, la información de ventas mensuales, de conformidad con la **Disposición Tercera del Anexo 1 de la RES/882/2015 de la CRE**, publicada en el Diario Oficial de la Federación con fecha **06 de enero de 2016**.

En este sentido, los acuerdos Cuarto y Quinto del Acuerdo disponen:

“CUARTO. A partir del 1 de abril de 2018, los permisionarios de expendio al público de petrolíferos y de distribución por medios distintos a ducto de petrolíferos deberán presentar sus reportes diarios de información estadística mediante los formatos disponibles en la Oficialía de Partes Electrónica de la Comisión Reguladora de Energía <http://ope.cre.gob.mx>”

“QUINTO. A partir del 1 de abril de 2018, los permisionarios de almacenamiento de petrolíferos y petroquímicos, excepto gas licuado de petróleo, de almacenamiento en aeródromos, expendio en aeródromos y comercializadores deberán de presentar su reporte de información estadística de manera semanal con desglose diario; mediante los formatos disponibles en la Oficialía de Partes Electrónica de la Comisión Reguladora de Energía <http://ope.cre.gob.mx>. **En caso de que el Consejo de Coordinación del Sector Energético determine alguna situación de alerta o emergencia en el abasto debido a interrupciones temporales en el suministro, el envío será diario.**”

Por otro lado, cabe mencionar que dicho Acuerdo surge por la necesidad de materializar y **dotar de coercibilidad las disposiciones** contenidas en la **Política Pública de Almacenamiento Mínimo de**

que la Comisión Federal de Mejora Regulatoria resuelva sobre anteproyectos y se da a conocer el Manual de la Manifestación de Impacto Regulatorio publicado el 26 de julio de 2010”, publicado por la Secretaría de Economía en el Diario Oficial de la Federación, con fecha 22 de diciembre de 2016.

Petrolíferos publicada por la Secretaría de Energía (en lo sucesivo la “Política”) en el Diario Oficial de la Federación con fecha 12 de diciembre de 2017.

Dicha Política, encuentra su fundamento en el artículo 80, fracción II de la Ley de Hidrocarburos, el cual dispone de forma expresa en su párrafo segundo lo siguiente:

*“[...] Con base en lo anterior, la Secretaría de Energía y **la Comisión Reguladora de Energía establecerán, mediante disposiciones de carácter general o bien en los permisos correspondientes, las medidas que deberán cumplir los Permisarios respecto de dicha política pública [...]**”*

Bajo este tenor, encontramos que, derivado del mandato legal contenido en el Artículo 80, fracción II de la Ley de Hidrocarburos, la CRE busca utilizar el Acuerdo a efecto de dotar de carácter coercible a las obligaciones de reporte estadístico enunciadas en la Política.

No obstante lo anterior, al emitir el Acuerdo la CRE estaría modificando las obligaciones previstas en la **Disposición Tercera del Anexo 1 de la RES/882/2015** toda vez que, a partir del 1 de abril de 2018, **los permisionarios pasarían de un esquema de reporte MENSUAL a un esquema SEMANAL** y, en caso de **emergencia declarada por el Consejo de Coordinación del Sector Energético, el envío de los reportes sería DIARIO**.

En este orden de ideas, resulta evidente que las obligaciones de los particulares serían **MÁS ESTRUCTAS** a las existentes pues se otorga un menor plazo a los particulares para la presentación de los reportes periódicos, lo cual genera a su vez una mayor carga y empleo de recursos administrativos para el cumplimiento de sus obligaciones.

Derivado de las consideraciones anteriores, es procedente afirmar que el Acuerdo **NO ACTUALIZA LA HIPÓTESIS NORMATIVA de exención de MIR, prevista en el párrafo segundo del artículo 69-H de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, y con ello se violentan los principios de legalidad y seguridad jurídica consagrados en el artículo 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.**

Por lo que, es procedente y así se solicita, que esa H. COFEMER, desvirtúe la solicitud de Exención de MIR presentada por la CRE, y someta el Acuerdo al debido proceso legal de mejora regulatoria.

Por lo anteriormente expuesto y fundado,

A USTED C. COORDINADOR GENERAL, atentamente pido se sirva:

PRIMERO.- Tener por presentado el presente escrito en tiempo y forma.

SEGUNDO.- Tomar en cuenta los argumentos vertidos en el presente y desestimar la solicitud de Exención de MIR al Acuerdo, presentada por la CRE.